

IZJAVA

o usklajenosti določil zakonov, podzakonskih aktov in kolektivnih pogodb, potrebnih za uveljavitev novega plačnega sistema v javnem sektorju (pregled stanja na dan 30.9.2004)

1. ZAKON O SISTEMU PLAČ V JAVNEM SEKTORJU (ZSPJS)

Podlaga za uveljavitev novega plačnega sistema v javnem sektorju je Zakon o sistemu plač v javnem sektorju, ki je bil sprejet konec aprila 2002, po končanem postopku usklajevanja med predstavniki reprezentativnih sindikatov javnega sektorja in predstavniki Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: socialni partnerji). ZSPJS je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 56/02 in začel veljati 13.7.2002, za datum začetka uporabe pa je bil določen 1.1.2004.

Socialni partnerji so se dogovorili, da se bodo vsi zakoni in uredbe, ki zadevajo materialni in socialni položaj javnih uslužbencev, pripravili na podlagi usklajevanja med socialnimi partnerji. Na podlagi tega dogovora so se tudi vse spremembe in dopolnitve ZSPJS sprejemale po predhodnem usklajevanju (to je bil tudi sklep Sveta za sistem plač v javnem sektorju).

ZSPJS je bil doslej noveliran trikrat:

1. S prvo novelo (Uradni list RS, št. 72/03) je bila določena pravna podlaga za sklenitev Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 73/03), na podlagi katerega je prišlo do uvedbe kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence v zameno za odpoved uskladitvi izhodiščne plače v avgustu 2003, hkrati s tem pa je bil na tej podlagi sklenjen tudi Dogovor o višini in načinu uskladitve osnovnih plač ter regresa za letni dopust za leti 2004 in 2005 (Uradni list RS, št. 73/03).
2. Z drugo novelo (Uradni list RS, št. 126/03) je bil preložen začetek uporabe zakona s 1.1.2004 na 1.7.2004.
3. S tretjo novelo (Uradni list RS, št. 70/04):
 - je bila natančneje določena obvezna uporaba katalogov delovnih mest, nazivov in funkcij pri sistemizaciji delovnih mest in nazivov;
 - je bilo uvedeno kolektivno pogajanje za področje državnih organov, državne uprave, sodne uprave, samoupravnih lokalnih skupnosti in samoupravnih narodnih skupnosti;
 - je bil izenačen postopek napredovanja javnih uslužbencev med raziskovalno dejavnostjo in visokošolsko dejavnostjo;
 - so bili določeni kvorumi, ki so potrebni za sklenitev kolektivne pogodbe za javni sektor;

- je bila določena rešitev, da se višina dodatka za delovno dobo določi s kolektivno pogodbo za javni sektor, dodatek za stalnost pa se uskladi z višino dodatka za delovno dobo;
- so bili določeni elementi in način prevedbe nominalnih zneskov osnovne plače javnega uslužbenca in funkcionarja v osnovno plačo v skladu z ZSPJS;
- je bil določen način odprave nesorazmerij v osnovnih plačah javnih uslužbencev in funkcionarjev do leta 2009;
- je bila določena izhodiščna plača za I. tarifni razred v višini 53.748 SIT od 1.7.2004 dalje, hkrati pa so bili usklajeni tudi vsi plačni razredi iz plačne lestvice, pri čemer osnovna plača v 1. plačnem razredu znaša 102.011 SIT in v 65. plačnem razredu 1.255.397 SIT (priloga I ZSPJS).

ZSPJS se je tako začel uporabljati s 1.7.2004 v delu, ki določa, da morajo proračunski uporabniki do 30.9.2004 izvesti informativno prevedbo in v delu, ki določa uskladitev izhodiščne plače in plačnih razredov iz plačne lestvice. ZSPJS se bo dejansko v celoti začel uporabljati tri mesece po sprejetju vseh podzakonskih predpisov in kolektivnih pogodb, potrebnih za obračun plač v skladu z ZSPJS.

Priloge¹:

- 1) *Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 56/02)*
- 2) *Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 72/03)*
- 3) *Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, 115/03 – UPB1-uradno prečiščeno besedilo)*
- 4) *Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 126/03)*
- 5) *Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, 20/04 – UPB2-uradno prečiščeno besedilo)*
- 6) *Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 70/04)*

2. PODZAKONSKI PREDPISI NA PODLAGI ZSPJS

2.1 Sprejeti podzakonski predpisi

2.1.1 Sklep o subjektih za katere velja zakon o sistemu plač v javnem sektorju

Omenjeni sklep predstavlja osnovo za določitev obsega javnega sektorja v skladu z ZSPJS. Tako poleg oseb javnega prava, katerih seznam je bil pripravljen na osnovi Zakona o javnih financah, sklep kot del javnega sektorja določa tudi javne gospodarske zavode.

¹ Pogajalski strani se dogovorita, da vse priloge k tej izjavi v delu, ki med pogajalskima stranema ni usklajen, predstavljajo predlog vladne strani. Pogajalski strani se zavežeta, da prilog ob nobeni priložnosti ne bosta predstavljali kot dokončno gradivo, niti s svojimi dejanji ne bosta stremeli k prejudiciranju poteka pogajanj.

2.1.2 Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov

Pravilnik določa način določitve neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov. Register o tem vodi Uprava za javna plačila (UJP) v okviru Ministrstva za finance. Register se vsakih 14 dni prilagodi nastalim spremembam.

2.1.3 Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju

Uredba določa enotno metodologijo za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju, pri čemer združuje vsebine predpisov, ki kakorkoli vplivajo na obračun in izplačilo plač v javnem sektorju.

O vsebini uredbe ni potekal socialni dialog, čeprav uredba posega v materialni položaj javnih uslužbencev. Sindikalna stran je že izpostavila stališče, da uredba posega tudi na tista področja, ki jih ZSPJS ne ureja in so avtonomno določena v KP. Zato je po sindikalnem stališču potrebno besedilo uredbe v tem delu ponovno pregledati in ga po potrebi dopolniti oziroma spremeniti.

2.1.4 Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini

Uredba določa vse elemente in način obračuna ter izplačila plač za javne uslužbence za delo v tujini (diplomatsko konzularna predstavništva, misije, mirovne operacije, dopisništva itd.). Uredbo je potrebno kombinirati z uredbo o enotni metodologiji za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju.

2.1.5 Pravilnik o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah v javnem sektorju

Pravilnik določa način in oblike posredovanja podatkov o plačah v javnem sektorju. Bazo podatkov bo vodila Agencija za javnopravne evidence in storitve (AJ PES), za zainteresirano javnost pa bodo podatki o plačah v javnem sektorju dosegljivi na svetovnem spletu. Navedene podatke bo mogoče tudi posebej analizirati za potrebe pogajanj in vodenja plačne politike v javnem sektorju.

2.1.6 Uredba o podrobnejših kriterijih za uvrščanje delovnih mest ravnateljev, direktorjev in tajnikov v plačne razrede

Z uredbo se bodo na novo določile osnovne plače direktorjev, ravnateljev in tajnikov z uvrstitvijo delovnih mest v plačne razrede. Na enem mestu – v prilogi k uredbi – bodo zbrane osnovne plače vseh direktorjev, ravnateljev in tajnikov na državni, regionalni in lokalni ravni. Na ta način bodo osnovne plače določene popolnoma pregledno, predvsem pa bo med njimi vzpostavljena bolj jasna primerjava.

2.1.7 Uredba o dodatni delovni uspešnosti

Uredbo je uskladila posebna delovna skupina in predstavlja kompromis med zelo različnimi stališči resorjev in tudi sindikatov dejavnosti, ki so posledica različnega položaja dejavnosti in različnih dosedanjih praks na tem področju. Uredba poleg nagrajevanja dodatne delovne uspešnosti na podlagi prodaje blaga in storitev na trgu uvaja tudi nagrajevanje iz naslova racionalizacije poslovanja.

Uredbo je potrebno uskladiti z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 70/04), ki določa, da se lahko za dodatno delovno uspešnost nameni, poleg dela sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, tudi del nejavnih prihodkov iz izvajanja javne službe. Za dodatno delovno uspešnost pa se z navedeno spremembo zakona lahko, ob predhodnem soglasju ustanovitelja, nameni največ 3 osnovne mesečne plače javnega uslužbenca.

Priloge:

- 7) Sklep o subjektih za katere velja zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 115/02)
- 8) Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov (Uradni list RS, št. 46/03)
- 9) Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 58/03, 53/04 in 71/04)
- 10) Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini (Uradni list RS, št. 58/03 in 71/04)
- 11) Pravilnik o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 97/03, 35/04 in 71/04)
- 12) Uredba o podrobnejših kriterijih za uvrščanje delovnih mest ravnateljev, direktorjev in tajnikov v plačne razrede (Uradni list RS, št. 11/04 in 71/04)
- 13) Uredba o dodatni delovni uspešnosti (Uradni list RS, št. 23/04 in 71/04)

2.2 Podzakonski predpisi v pripravi in usklajevanju

2.2.1 Predlog odloka o uvrščanju funkcij v plačne razrede

Z odlokom so v plačne razrede uvrščene vse funkcije vseh treh vej oblasti v Republiki Sloveniji. Uvrstitve so narejene na podlagi plačnih razredov iz plačne lestvice. Na ta način bo mogoča neposredna primerjava osnovnih plač funkcionarjev z osnovnimi plačami javnih uslužbencev. Pri oblikovanju osnovnih plač funkcij je smiselno uporabljena enaka metoda prevedbe nominalnih zneskov osnovnih plač funkcionarjev v osnovne plače po ZSPJS kot bo uporabljena pri informativni prevedbi za javne uslužbenke.

Socialnim partnerjem je bil 28.4.2004 predstavljen in nato posredovan Predlog odloka o uvrščanju funkcij v plačne razrede, ki je bil v juliju 2004 uvrščen na vladne odbore. Ocena vladnih odborov je bila, da predvolilno obdobje ni primerno za sprejem takšnih predpisov, zato je bil odlok do nadaljnega umaknjen iz vladne procedure.

2.2.2 Predlog uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede

Ker vsebina uredbe neposredno vpliva na materialni položaj zaposlenih v javnem sektorju, se vsebina uredbe usklajuje med socialnimi partnerji.

Usklajevanja so se pričela, vendar niso zaključena.

2.2.3 Predlog uredbe o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence

Ker vsebina uredbe neposredno vpliva na materialni položaj zaposlenih v JS, se vsebina uredbe usklajuje med socialnimi partnerji.

Socialni partnerji so se dogovorili, da se navedena uredba posreduje v vladno proceduro potem, ko bodo dogovorjene uvrstitve delovnih mest in nazivov v KPJS in kolektivnih pogodbah dejavnosti in poklicev.

O besedilu uredbe socialni partnerji še niso pričeli z usklajevanjem.

2.2.4 Uvrščanje delovnih mest in nazivov plačne skupine I v plačne razrede

Plačna skupina I, na osnovi določila 7. člena ZSPJS – UPB2 (Uradni list RS, št. 20/04, v nadaljevanju ZSPJS) zajema delovna mesta v javnih agencijah, javnih skladih, drugih javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih ter pri drugih uporabnikih proračuna.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistem plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 70/04,) v 5. členu določa, da se delovna mesta oziroma nazivi v plačni skupini I uvrščajo v plačne razrede z uredbo ali s kolektivnimi pogodbami. Z uredbo se uvrščajo delovna mesta oziroma nazivi v primeru, če pri uporabniku proračuna ni organiziranega sindikata, sicer pa se tudi za plačno skupino I sklepajo kolektivne pogodbe glede uvrščanja delovnih mest in nazivov v plačne razrede (npr. KP za poklicne gasilce v teritorialnih gasilskih enotah, KP na področju socialnega zavarovanja,...).

Priloge:

14) Predlog odloka o uvrščanju funkcij v plačne razrede (predlog: 24.6.2004)

15) Predlog uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (predlog: 28.7.2004)

16) Predlog uredbe o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence (predlog: 24.6.2004)

3. KOLEKTIVNE POGODBE IN ANEKSI H KOLEKTIVNIM POGODBAM NA PODLAGI ZSPJS

3.1 Kolektivna pogodba za skupno metodologijo (KPSM)

Pogajanja o sklenitvi KPSM so bila prekinjena. Socialni partnerji so se dogovorili, da se bodo pogajanja nadaljevala in zaključila sočasno s pogajanja o sklenitvi KPJS.

Vodji pogajalskih skupin sta KPSM verificirala na podlagi naslednjega stanja:

- število usklajenih členov: 18,
- število delno usklajenih členov: 3,
- število neusklajenih členov: 4.

Priloge:

17) Verificiran predlog kolektivne pogodba za skupno metodologijo (predlog: 20.3.2003)

3.2 Kolektivna pogodba za javni sektor (KPJS)

ZSPJS je uzakonil obvezno kolektivno dogovarjanje, saj se brez sklenitve Kolektivne pogodbe za javni sektor (KPJS) in kolektivnih pogodb oziroma aneksov h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev zakon ne more uporabljati. KPJS zajema pretežni del tarifnega dela, sicer pa bo v vseh ostalih določbah Kolektivna pogodba za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (KPnd) veljala še naprej. Stanje v pogajanjih o KPJS je naslednje:

3.2.1 Splošne določbe in obligacijski del

- neusklajena je določitev časovne veljavnosti KPJS;
- glede na zakonsko določitev kvoruma za sklenitev KPJS ostaja odprto vprašanje kvoruma za spremembe in dopolnitve, za enostransko in sporazumno odpoved KPJS;
- postopki reševanja sporov so usklajeni.

3.2.2 Tarifni del

- neusklajena je uvrstitev orientacijskih delovnih mest in nazivov (v nadaljevanju: ODMN) v plačne razrede;
- usklajen je seznam oz. nabor ODMN;
- seznam delovnih mest v plačni skupini J (Priloga III) še ni usklajen;
- poglavje delovne uspešnosti je neusklajeno;
- poglavje dodatki je neusklajeno;
- določbe glede dinamike odprave nesorazmerij v osnovnih plačah niso usklajene;
- ostale določbe so usklajene.

Priloge:

18) Predlog kolektivne pogodbe za javni sektor (predlog: 8.9.2004)

3.3 Kolektivne pogodbe dejavnosti in poklicev ter aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev

Socialni partnerji so se dogovorili, da se potrebne uskladitve kolektivnih pogodb dejavnosti in poklicev uredijo z aneksi k obstoječim kolektivnim pogodbam. V kolektivnih pogodbah dejavnosti in poklicev se na novo uredi le del tarifnega dela obstoječih KP, to je osnovne plače in dodatni kriteriji za delovno uspešnost.

Uskladitev določb v aneksih h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev je možna šele po predhodni uskladitvi določb KPJS.

3.3.1 Predlog kolektivne pogodbe za državne organe, državno upravo, sodno upravo, samoupravne lokalne skupnosti in samoupravne narodne skupnosti

Kolektivna pogodba za omenjeno dejavnost je bila uvedena z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistem plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 70/04). Ta v 5. členu določa, da se tudi delovna mesta oziroma nazivi v plačni skupini C uvrščajo v plačne razrede s kolektivno pogodbo dejavnosti. Plačna skupina C, na osnovi določila 7. člena ZSPJS – UPB2 (Uradni list RS, št. 20/04, v nadaljevanju ZSPJS) zajema uradniške nazive v državni upravi in upravah lokalnih skupnosti ter v drugih državnih organih. Ta pogodba bo torej veljala za javne uslužbence, zaposlene pri nevladnih proračunskih uporabnikih, v vladnih službah, ministrstvih in organih v sestavi, upravnih enotah, pravosodnih proračunskih uporabnikih, občinskih upravah, krajevnih skupnostih in samoupravnih narodnih skupnostih.

ZSPJS v prvem odstavku 41. člena določa, da na strani delodajalcev sklepa kolektivne pogodbe Vlada Republike Slovenije. Kljub zakonski dikciji se je pri pripravi osnutka pogodbe pojavila dilema, ali lahko Vlada RS kot delodajalec sklepa kolektivne pogodbe tudi za javne uslužbence v ostalih dveh vejah oblasti – zakonodajni in sodni, kot tudi, ali lahko, na podlagi pooblastila, določen organ posamezne veje oblasti podpiše pogodbo za to celotno vejo (npr. Državni zbor za Državni Svet, Vrhovno sodišče RS za vsa sodišča).

Predlagatelj pripravlja osnutek, ki izhaja iz predpostavke, da gre za eno kolektivno pogodbo, kjer pa mora biti sestava pogajalske skupine na strani delodajalcev taka, da zajame vse potrebne interese. Posledica tega je predlagana tudi rešitev, da na delodajalski strani kolektivno pogodbo podpišejo Vlada Republika Slovenije in drugi pooblaščen državnih organov oziroma delodajalska združenja.

Formalna pogajanja se še niso pričela.

3.3.2 Predlog kolektivne pogodbe Javnega zavoda RTV Slovenija

Pogajanja so se začela 15.1.2004 in so bila 27.5.2004 po 19 krogih prekinjena, zaradi neuskladenosti socialnih partnerjev glede tega ali JZ RTV Slovenija sodi ali ne sodi v javni sektor.

3.3.3. Predlog prenovljene Kolektivne pogodbe za poklicne novinarje

Pogajanja se še niso pričela.

3.3.4 Predlog aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji

Izveden je bil uvodni sestanek, na katerem je bilo dogovorjeno, da se s pogajanjem nadaljuje, ko bodo s Kolektivno pogodbo za javni sektor orientacijska delovna mesta in nazivi uvrščeni v plačne razrede.

3.3.5 Predlog aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije

Predlog aneksa je bil posredovan reprezentativnim sindikatom. Formalna pogajanja se še niso pričela.

3.3.6 Predlog aneksa h Kolektivni pogodbi za zaposlene v zdravstveni negi

Predlog aneksa je bil posredovan reprezentativnim sindikatom. Formalna pogajanja se še niso pričela.

3.3.7 Predlog aneksa h Kolektivni pogodbi za zdravnike in zobozdravnike v Republiki Sloveniji

Predlog aneksa je bil posredovan reprezentativnim sindikatom. Formalna pogajanja se še niso pričela.

3.3.8 Predlog aneksa h Kolektivni pogodbi za kulturne dejavnosti v Republiki Sloveniji

Pogajanja so se pričela s 19.1.2004, z dogovorom o opredelitvi osrednjih tematik, to sta katalog delovnih mest v kulturi z uvrščanjem v plačne razrede in realizacija 48. člena ZUJIK (Uradni list RS št. 96/02). Na podlagi vladnega sklepa št. 110-09/2001-31 z dne 06.05.2004 je vladna pogajalska stran ti vsebini predložila v obliki predloga Aneksa h kolektivni pogodbi za kulturne dejavnosti v Republiki Sloveniji.

Skupno je bilo opravljenih devet uradnih sestankov pogajalske komisije. Pogajanja o katalogu delovnih mest potekajo na bolj delovni ravni, z namero izpopolniti zapis delovnih mest in nazivov, saj je usklajevanje o uvrstitvah v plačne razrede odvisno od določitve orientacijskih delovnih mest v Kolektivni pogodbi za javni sektor. Večja pozornost je bila namenjena realizaciji tiste določbe 48. člena ZUJIK, ki določa, da mora kolektivna pogodba na področju kulture določiti višje osnovne plače za tiste javne uslužbence v kulturi, ki so na delovnih mestih s posebno naravo dela zaposleni za določen čas.

Pogajanja so bila 16.9.2004 prekinjena.

3.3.9 Predlog aneksa h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost

Predlog aneksa je bil posredovan reprezentativnim sindikatom. Formalna pogajanja se še niso pričela.

Priloge:

19) Predlog aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (predlog: 11.5.2004)

- 20) Predlog aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije (predlog: 11.5.2004)
- 21) Predlog aneksa h Kolektivni pogodbi za zaposlene v zdravstveni negi (predlog: 11.5.2004)
- 22) Predlog aneksa h Kolektivni pogodbi za zdravnike in zobozdravnike v Republiki Sloveniji (predlog: 11.5.2004)
- 23) Predlog aneksa h Kolektivni pogodbi za kulturne dejavnosti v Republiki Sloveniji (predlog: 11.5.2004)
- 24) Predlog aneksa h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost (predlog: 11.5.2004)

4 KOLEKTIVNO DODATNO POKOJNINSKO ZAVAROVANJE ZA JAVNE USLUŽBENCE

Kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje za javne uslužbence pomeni nadaljevanje pokojninske reforme (uvajanje t.i. drugega stebra pokojninskega zavarovanja). Pogajanja za vzpostavitev sistema so med socialnimi partnerji potekala od maja 2003 do konca januarja 2004.

4.1 ANEKS H KOLEKTIVNI POGODBI ZA NEGOSPODARSKE DEJAVNOSTI V REPUBLIKI SLOVENIJI

Vlada Republike Slovenije in velika večina reprezentativnih sindikatov javnega sektorja so podpisali omenjeni aneks. Aneks je določil, da se namesto uskladitve izhodiščne plače za mesec avgust 2003 uvedejo premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence. Aneks je opredelil tudi potrebo po sprejemu posebnega Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence, ki bi uredil nekatere posebnosti, ki jih ne ureja Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-1). Z aneksom so se partnerji zavezali, da bodo podpisali tudi kolektivno pogodbo o oblikovanju pokojninskega načrta za javne uslužbence.

4.2 Zakon o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence (ZKDPZJU)

ZKDPZJU je po objavi v Uradnem listu RS, št. 126/03, začel veljati 19.12.2003.

Cilj zakona je bil v oblikovanju kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence v letu 2003 s tem, da jim je bil zagotovljen obračun skupne pokojninske premije od 1. avgusta 2003 naprej, vplačilo skupne premije na osebni račun pa s 30. aprilom 2004, skupaj z zajamčenim donosom od 1. avgusta 2003 naprej, nato pa se premije vplačujejo za koledarski mesec, skupaj z izplačilom plač.

Predlagani zakon temelji na pravni ureditvi, ki jo za kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje določa ZPIZ-1, hkrati pa ureja določene posebnosti nekaterih kategorij javnih uslužbencev, kot so na primer starejši javni uslužbenci oziroma drugačno obdavčitev izplačane odkupne vrednosti.

Za zagotovitev učinkovitosti in racionalnosti izvedbe kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja v celotnem javnem sektorju ter enakopravnosti javnih

uslužbencev v sistemu kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja pa zakon natančno določa delodajalca, in sicer Republiko Slovenijo, lokalne skupnosti in osebe javnega prava za celoten javni sektor, kot ga opredeljuje Kolektivna pogodba za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 18/91, 34/93, 3/98, 39/99, 99/01, 73/03).

4.3 Kolektivna pogodba o oblikovanju pokojninskega načrta za javne uslužbence

Kolektivna pogodba o oblikovanju pokojninskega načrta za javne uslužbenca je bila med partnerji usklajena in podpisana na podlagi Aneksa h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti. S to kolektivno pogodbo so podrobneje določena pravila in kriteriji za oblikovanje pokojninskega načrta in izbire upravljavca zaprtega vzajemnega pokojninskega sklada.

Komisija za izbor upravljavca zaprtega vzajemnega pokojninskega sklada za javne uslužbenca, ki jo je določila Vlada Republike Slovenije, je izbrala Kapitalsko družbo pokojninskega in invalidskega zavarovanja d.d. Ljubljana za upravljavca ZVPSJU. Kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje za javne uslužbenca se nemoteno izvaja.

4.4 Dogovor o višini in načinu uskladitve osnovnih plač ter regresa za letni dopust za leti 2004 in 2005

Z omenjenim dogovorom je bila določena višina in način uskladitve osnovnih plač ter višina regresa za letni dopust za leti 2004 in 2005 za javne uslužbenca, za katere velja Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 56/02). Podpisniki dogovora so se strinjali, da bo vsebina tega dogovora del Kolektivne pogodbe za javni sektor.

Priloge:

- 25) *Aneks h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 73/03)*
- 26) *Zakon o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbenca (Uradni list RS, št. 126/03)*
- 27) *Kolektivna pogodba o oblikovanju pokojninskega načrta za javne uslužbenca (Uradni list RS, št. 11/04)*
- 28) *Dogovor o višini in načinu uskladitve osnovnih plač ter regresa za letni dopust za leti 2004 in 2005 (Uradni list RS, št. 73/03)*

5 DELO POGAJALSKE KOMISIJE ZA UVELJAVITEV NOVEGA PLAČNEGA SISTEMA V JAVNEM SEKTORJU

Pogajalska komisija se je sestajala praviloma enkrat tedensko in se je od januarja 2002 do 30.09.2004 sestala na več kot 100 sejah.

Pogajalska komisija je obravnavala različne vsebine, zato se temu ustrezno prilagajala tudi svojo sestavo. Pogajalska komisija je opravila naslednja pogajanja oziroma usklajevanja različnih dokumentov:

5.1 USKLAJEVANJE ZAKONSKIH TEKSTOV IN UREDB

- Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (skupaj 20 usklajevanj).
- Novele zakona o sistemu plač v javnem sektorju (skupaj 12 usklajevanj).
- Zakon o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence (skupaj 11 usklajevanj).
- Predlog uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (skupaj 5 usklajevanj).

5.2 POGAJANJA O KOLEKTIVNIH POGODBAH IN DOGOVORIH

- Kolektivna pogodba za skupno metodologijo (skupaj 18 pogajanj).
- Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v RS (skupaj 13 pogajanj).
- Kolektivno pogodbo o oblikovanju pokojninskega načrta za javne uslužbence (skupaj 11 pogajanj).
- Kolektivna pogodba za javni sektor (skupaj 40 pogajanj).
- Dogovor o višini in načinu uskladitve osnovnih plač ter višini regresa za letni dopust za leti 2004 in 2005 (skupaj 13 pogajanj).

5.3 DRUGE OBLIKE DELA

Imenovane so bile naslednje skupne delovne skupine:

- za poglavje o arbitraži v KPJS (2 seji),
- za poglavje o delovni uspešnosti v KPJS (1 seja) in
- za plačno skupino J (2 seji).

6 POTREBNE AKTIVNOSTI ZA DOKONČANJE PROJEKTA PLAČNEGA SISTEMA V JAVNEM SEKTORJU

6.1 Zaokrožitev pravnih osnov

6.1.1 Informativna prevedba nominalnih zneskov osnovnih plač

Na podlagi pridobljenih podatkov iz informativne prevedbe (do 30.9.2004) bo pripravljena analiza podatkov in pripravljena baza podatkov za predhodno finančno analizo učinkov plačnega sistema.

6.1.2 Sprejem manjkajočih podzakonskih predpisov

Sprejeti je potrebno naslednje podzakonske predpise:

- Predlog odloka o uvrščanju funkcij v plačne razrede,
- Seznam k uredbi o uvrščanju delovnih mest ravnateljev, direktorjev in tajnikov v plačne razrede,
- Predlog uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede in
- Predlog uredbe o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence.

Podzakonski predpisi so v različnih stopnjah usklajevanja med socialnimi partnerji oziroma v medresorskem usklajevanju.

6.1.3 Predhodna finančna analiza učinkov plačnega sistema

Na podlagi pripravljene baze podatkov iz informativne prevedbe in predloga KPJS bo izvedena predhodna finančna analiza učinkov plačnega sistema.

6.1.4 Parafiranje KP za skupno metodologijo

Kolektivna pogodba je verificirana in jo je potrebno dodatno uskladiti glede na vsebino KP za javni sektor.

6.1.5 Parafiranje KP za javni sektor

Kolektivna pogodba je v fazi usklajevanja.

6.1.6 Parafiranje KP dejavnosti oziroma aneksov h KP dejavnosti/poklicev

Kolektivna pogodba za državne organe, državno upravo, sodno upravo, samoupravne lokalne skupnosti in samoupravne narodne skupnosti je nov institut. V ta namen bo preoblikovana že predlagana uredba v kolektivno pogodbo. Pogajanja med socialnimi partnerji se še niso začela.

Aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti/poklicev so že posredovani reprezentativnim sindikatom, vendar se pogajanja večinoma še niso pričela.

6.1.7 Parafiranje kataloga funkcij, delovnih mest in nazivov

Na podlagi sprejetega odloka, uredb, kolektivne pogodbe in aneksov h kolektivnim pogodbam dejavnosti/poklicev, v katerih bodo določene vse funkcije, delovna mesta in nazivi v javnem sektorju, bo povzet katalog funkcij, delovnih mest in nazivov. Katalog je obvezna podlaga za oblikovanje in sprejem sistemizacij delovnih mest in nazivov.

6.1.8 Testiranje ustreznosti instrumentov obračuna plač pri izbranih osebah javnega prava

Glede na obseg in globino sprememb plačnega sistema bo potrebno vmesno testiranje ustreznosti instrumentov obračuna plač. Testiranje bi izvedli pri izbranih osebah javnega prava, ki bi jih izbrali po posameznih plačnih skupinah (npr. ministrstvo, organ v sestavi, osnovna šola, srednja šola, knjižnica, zdravstveni dom, socialni zavod, raziskovalni zavod ...).

6.2 Predlogi sistemizacij delovnih mest in nazivov

Na podlagi parafiranega kataloga funkcij, delovnih mest in nazivov pripravijo osebe javnega prava predloge sistemizacij delovnih mest in nazivov.

6.3 Testni obračun plač in dokončna uskladitev pravnih osnov

6.3.1 Testni obračun plač pri osebah javnega prava

Na podlagi predlogov sistemizacij delovnih mest in nazivov in parafirane KPJS se izvede testni obračun plač pri vseh osebah javnega prava.

6.3.2 Končna analiza učinkov plačnega sistema

Na podlagi testnega obračuna plač pri vseh osebah javnega prava se izvede končna analiza učinkov plačnega sistema.

6.3.3 Spremembe in dopolnitve podzakonskih predpisov in KP oziroma aneksov h KP

Na podlagi končne analize učinkov plačnega sistema se uskladijo morebitne spremembe in dopolnitve podzakonskih predpisov in kolektivnih pogodb oziroma aneksov h kolektivnim pogodbam.

6.3.4 Podpis kolektivnih pogodb oziroma aneksov h kolektivnim pogodbam

Po uskladitvi sprememb in dopolnitev kolektivnih pogodb oziroma aneksov h kolektivnim pogodbam se podpišejo čistopisi.

6.3.5 Objava podzakonskih predpisov, KP in aneksov h KP v Uradnem listu

Podzakonske predpise, kolektivne pogodbe oziroma anekse h kolektivnim pogodbam se objavi v Uradnem listu RS.

6.4 Dokončna sistemizacija delovnih mest in nazivov

Na podlagi objavljenih aktov iz prejšnje točke pripravijo osebe javnega prava dokončne sistemizacije delovnih mest in nazivov.

6.5 Sklepanje pogodb o zaposlitvi

6.6 Obračun in izplačilo plač v skladu z določili ZSPJS

ZSPJS določa, da se obračun plač v skladu z ZSPJS izvede najkasneje tri mesece po sprejemu vseh podzakonskih predpisov in kolektivnih pogodb.

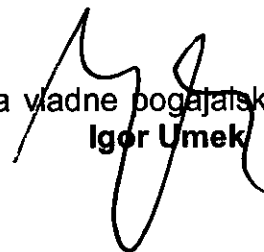
7 SKLEPI

1. Pogajalski strani ugotavljata, da pričujoči zapis predstavlja verodostojen povzetek, prikaz stanja in opravljenega dela na področju uvajanja plačnega sistema v javnem sektorju na podlagi ZSPJS in uvajanja kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence do 30.09.2004.
2. Pogajalski strani se strinjata, da se vsi zakoni in uredbe, ki posegajo v materialni in socialni položaj zaposlenih v javnem sektorju, oblikujejo v postopku usklajevanja med socialnimi partnerji.
3. Pogajalski strani soglašata, da bosta po državnozborskih volitvah nadaljevali potrebne aktivnosti za dokončanje projekta plačnega sistema v javnem sektorju.

Vodja pogajalske skupine
reprezentativnih sindikatov
javnega sektorja:
Bojan Hribar



Vodja vladne pogajalske skupine:
Igor Umek



Minister za notranje zadeve:
Dr. Rado Bohinc



V Ljubljani, 29.9.2004